

ACORD

De de maig de 2011, del Govern de la Generalitat pel qual s'aprova la memòria prèvia a l'inici de la tramitació a l'Avantprojecte de Llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o dels departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent.

Així mateix, l'Acord del Govern de la Generalitat de 3 d'abril de 2007, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de Llei ha de contenir una memòria preliminar.

En conseqüència, a proposta del titular del Departament de la Presidència, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria prèvia a l'inici de la tramitació de l'Avantprojecte de Llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica, que s'adjunta com annex a aquest Acord.

Annex

MEMÒRIA PRELIMINAR PER A SOTMETRE A CONSIDERACIÓ DEL GOVERN LA TRAMITACIÓ DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE SIMPLIFICACIÓ, D'AGILITAT I REESTRUCTURACIÓ ADMINISTRATIVA I DE PROMOCIÓ DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA.

Aquesta memòria, prèvia a l'inici del procediment de tramitació de l'avantprojecte de llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica, s'efectua de conformitat amb el que estableix l'acord de Govern de 3 d'abril de 2007 relatiu a l'elaboració dels avantprojectes de llei.

I. Objectius de la iniciativa.

L'avantprojecte de Llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica, la tramitació del qual es presenta, respon a diverses finalitats: aprimament de la legislació, facilitar la competitivitat i productivitat en l'àmbit econòmic, la racionalització administrativa i, finalment, donar cabuda a aquelles iniciatives legislatives que preveuen limitades modificacions en el seu articulat i que, per tant, comportarien un cost sobreafegit en el volum de tramitació parlamentària.

És un objectiu d'aquesta legislatura no solament la racionalització administrativa sinó també reactivar i impulsar l'activitat econòmica, prenent especial consideració en revisar i actualitzar alguns aspectes de l'estructura del teixit productiu, el que suposa la modificació de normes relatives a l'àmbit agrari, industrial, cultural, comercial, turístic, etc.

Per altra banda, cal que l'ordenament jurídic sigui més entenedor i accessible pel ciutadà, reordenant alguns aspectes de la normativa catalana que afectada per normativa estatal i comunitària ha patit una proliferació de normes que tal vegada ha suposat la superposició d'òrgans o funcions.

Finalment, la Llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica permet que en una sola norma es puguin

assolir tots aquest objectius. L'avantprojecte evita el col·lapse parlamentari que es generaria si es tramitessin prop de 90 modificacions legislatives singulars i individualitzades. Això facilitarà la celeritat en la tramitació i, per tant, en l'adopció de les mesures, i el resultat serà més ràpidament apreciat pel ciutadà.

II. Motius que la fan necessària (demandes socials, problemàtiques concretes, buit normatiu, adequació a la normativa comunitària o a normes bàsiques estatals, desenvolupament estatutari, mandat legislatiu, necessitat de refosa o d'actualització de la normativa anterior, entre d'altres).

Aquest avantprojecte és ambiciós quant a les finalitats que persegueix i també quant al contingut del mateix. D'acord amb això, els motius que fan necessària aquesta llei són coincidents amb els objectius que persegueix. Respon, per tant, a la necessitat d'adoptar mesures que permetin la reactivació econòmica de Catalunya, i alhora impliquin un model d'austeritat de l'Administració.

La modificació singular de cada una d'aquestes normes amb rang legal suposaria un gran desgast no solament per l'Administració sinó també pel Parlament i la ciutadania. Aquestes modificacions són urgents i l'òptima consecució d'aquests objectius implica una actuació efectiva i ràpida per part de l'Administració.

III. Efectes que tindria l'adopció de la llei sobre la normativa vigent (normativa que resultaria modificada o derogada).

La Llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica afecta un elevat nombre de normes ja que els objectius fixats no abasten una sola matèria competència d'un departament, sinó al contrari.

Les normes afectades es refereixen als àmbits d'ensenyament, economia, salut, seguretat, polítiques socials i familiars, salut, política territorial i dret civil; així com als àmbits que conformen el nostre teixit productiu: agricultura, ramaderia i pesca, sector forestal, indústria, comerç, turisme i cultura.

La Llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica comportarà la derogació de 8 normes de rang legal, entre d'altres: Llei 10/1981, de 2 de desembre, de creació de l'Institut Català

de Serveis a la Joventut; Llei 6/2008, de 13 de maig, del Consell Nacional de la Cultura i de les Arts; Llei 2/1990, de 8 de gener, de L'Institut d'Investigació Aplicada de l'Automòbil ; Llei 23/1984, de 28 de novembre, del Laboratori General d'Assaigs i Investigacions.

Igualment es modificaran aproximadament 70 normes de rang legal per tal d'assolir els objectius referits a l'apartat I d'aquesta memòria.

IV. Relació amb altres iniciatives legislatives en tramitació.

L'avantprojecte de Llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica es relaciona en certa manera amb la Llei de mesures fiscals i financeres en tramitació pel fet que preveu la modificació de diverses normes. Ara bé, aquestes modificacions són de diferent naturalesa.

Pel que fa a l'aspecte formal, cal dir que la tramitació és substancialment diferent. Des del punt de vista de l'àmbit material, la llei de mesures té un contingut de caire econòmic, i, en canvi, l'objectiu de la llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica és materialment diferent. Per tant, ni des del punt de vista formal ni material el present avantprojecte coincideix amb la llei de mesures, ni tampoc amb cap altra iniciativa legislativa en tramitació.

V. Conseqüències de no adoptar l'avantprojecte de llei.

Seria necessari tramitar les modificacions singulars de cadascuna de les propostes que es presenten.

Cal recordar que la tramitació d'un avantprojecte implica: l'adopció de l'acord previ d'aprovació de la memòria preliminar relativa a l'oportunitat d'aprovar la iniciativa, audiència interdepartamental, sol·licitud d'informes, tràmits d'informació pública i audiència als interessats, informe del Consell Tècnic (CT), informe de la Comissió de Govern Local (si escau), informe jurídic de l'Assessoria jurídica, certificat favorable del Consell tècnic, si s'escau dictamen de la Comissió Jurídica Assessora (CJA), certificat de l'informe favorable del CT emès després del dictamen de la CJA (si s'escau), aprovació pel Govern, remissió a la mesa del Parlament, admissió a tràmit, publicació de la iniciativa presentació d'esmenes a la totalitat, debat a la totalitat, compareixença de organitzacions i grups socials, presentació d'esmenes a l'articulat, tramitació a la comissió legislativa corresponent, debat, votació i aprovació.

Considerant la tramitació esmentada resulta que per a la modificació i derogació d'aquestes prop 90 normes es col·lapsaria el Parlament. I, el més important, no s'assolirien els objectius més immediats de la Llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica.

VI. Descripció i avaluació d'altres opcions (no normatives i normatives) per assolir els objectius que es pretenen amb la llei.

D'acord amb allò explicat a l'anterior apartat, l'opció de tramitar totes les modificacions i derogacions per separat resulta inviable.

VII. Valoració de l'afectació de la llei per la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

La normativa amb rang de llei va ser adaptada a la DSMI pel DL 3/2010. Ara bé arran de la Llei d'economia sostenible i l'aplicació de la 25/2009 s'observa la necessitat d'ampliar els paràmetres de l'àmbit d'aplicació de la DSMI. Utilitzem les eines de la DSMI per simplificar tràmits i facilitar l'activitat econòmica, no solament en els àmbits descrits a la DSMI.

La simplificació normativa promoguda per la DSMI ha resultat ser una eina òptima per a la reactivació d'alguns sectors, facilitant l'activitat dels empresaris. Per aquest motiu l'eliminació de règims autoritzatoris, l'establiment del silenci positiu, l'eliminació de registres innecessaris així com d'altres traves i l'adequació dels règims d'intervenció als principis de proporcionalitat, necessitat i no discriminació esdevindrà també una realitat per sectors que van resultar exclosos de l'aplicació de la DSMI, quan sigui necessari.

VIII. Avaluació dels efectes per als ciutadans i per a les empreses de l'aplicació de la llei (reducció de càrregues administratives i simplificació administrativa).

D'acord amb allò referit anteriorment, els destinataris d'aquesta reforma són els ciutadans que veuran com la tramitació davant l'Administració esdevé àgil, senzilla i eficient. Valoraran que la reforma del teixit productiu català ha comportat mesures que faciliten la competitivitat en els mercats, que activa

l'economia catalana. Amb aquesta finalitat es deroga la Llei 9/2009, de 30 de juny, de política industrial i es crea l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

Es farà palès que la racionalització administrativa comporta no només un pla d'austeritat sinó també una simplificació i aprimament real de l'Administració. Cal citar com a exemple de simplificació la modificació de la Llei 5/1998, del 17 d'abril, de Ports de Catalunya que preveu entre les diverses modificacions la substitució de l'autorització per comunicació prèvia en l'àmbit de l'ocupació privativa del domini públic portuari.

La derogació de diverses lleis, com per exemple la Llei 2/1990, de 8 de gener, de l'Institut d'Investigació Aplicada de l'Automòbil i la Llei 8/1981, de 2 de novembre, que crea l'Entitat Autònoma d'Organització d'Espectacles i Festes es presenta com un exemple clar d'aprimament de l'Administració així com de la racionalització de la mateixa.

IX. Estimació dels efectes de l'aplicació de la llei sobre l'organització, el personal i el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (si és el cas, determinar la configuració orgànica proposada, l'increment de dotacions de personal, l'impacte pressupostari previst a ingressos i despeses i si comporta la creació de noves entitats).

Es reestructuren diverses entitats del sector públic i, per tant, no es generen noves despeses. En alguns supòsits es creen òrgans o entitats que engloben funcions que fins al moment realitzaven dos o tres òrgans o entitats, com per exemple l'Agència Catalana del Patrimoni Cultural.

L'Agència Catalana del Patrimoni Cultural, es configura com una entitat pública subjecta a dret privat (art. 1.b.1 del text refós de l'Estatut de l'empresa pública), l'objecte de la qual serà gestionar els equipaments relacionats amb el patrimoni cultural de la Generalitat (Museu d'Arqueologia, Museu de la Ciència i de la Tècnica, Museu d'Història de Catalunya, Biblioteca de Catalunya, Arxiu Nacional, etc.). La creació d'aquest ens es compensa amb la supressió de tres entitats autònomes que ara gestionen equipaments que assumirà l'Agència (concretament, les entitats autònomes del Museu d'Arqueologia, el Museu de la Ciència i de la Tècnica i la Biblioteca de Catalunya). Cada equipament gestionat per l'Agència podrà gaudir d'un règim de gestió desconcentrada. El personal de l'Agència serà laboral, excepte el que hagi de ser funcionari per estar vinculat a l'exercici de potestats públiques.

La Llei de simplificació, d'agilitat i racionalització administrativa i de promoció de l'activitat econòmica no genera, ans al contrari, impacte pressupostari en el sentit d'incrementar despeses. És més, tendeix a la reducció de la despesa pública, tal i com es justificarà a l'informe pressupostari corresponent.

X. Valoració dels efectes de l'aplicació de la llei sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya.

La Llei de simplificació, d'agilitat i reestructuració administrativa i de promoció de l'activitat econòmica no produirà efectes significatius sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya.

XI. Anàlisi de la incidència de la iniciativa en el règim especial del municipi de Barcelona.

No té cap incidència específica al municipi de Barcelona